附件

全国“两会”精神学习提纲

一、十三届全国人大一次会议精神

**（一）会议概况。**3月5日至20日，十三届全国人大一次会议在北京隆重举行。全国35个代表团、2980名全国人大代表汇聚一堂、共商国是。中共中央、全国人大常委会对开好这次会议高度重视。会前召开了“两会”党员负责人会议，习近平总书记发表重要讲话，提出明确要求。习近平总书记等党和国家领导人出席会议，并分别到相关代表团听取审议意见。

这次大会共有十项议程，分别是：审议政府工作报告，审查计划报告，审查预算报告，审议宪法修正案（草案），审议监察法（草案），审议全国人大常委会工作报告，审议最高人民法院工作报告，审议最高人民检察院工作报告，审议国务院机构改革方案，选举和决定任命国家机构组成人员。大会举行了首次宪法宣誓仪式。3月20日上午举行闭幕会，顺利通过各项决议决定和法律案。

**这是一次走进新时代的大会。**这次会议是在中国特色社会主义进入新时代召开的一次重要会议。会议全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，通过法定程序把党的十九大确定的目标任务转化为国家意志。会议审议通过的各项报告、法律案，作出的各项决议决定，贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想。近3000名全国人大代表庄严行使权力，代表人民作出郑重选择，实现党的意志、国家意志、人民意志的高度统一，汇聚起奋进新时代的磅礴力量。

**这是一次开启新征程的大会。**本次会议议程多、时间紧、任务重，关系党和国家事业发展全局。**一是**选举决定了国家机构领导人员。习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，体现了“三位一体”领导体制的制度安排，显示了中国特色社会主义的独特政治和制度优势，为实现党的十九大描绘的宏伟蓝图筑牢坚实的政治根基、组织根基。实践充分证明，习近平总书记是新时代中国特色社会主义的开创者，是实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者，无愧为全党拥护、人民爱戴的领袖，无愧为国家的掌舵者、人民的领路人。大会决定李克强为国务院总理，选举栗战书为全国人大常委会委员长，选举王岐山为国家副主席。**二是**高票通过宪法修正案，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求。**三是**制定国家监察法，推动深化国家监察体制改革，创新和完善国家监察制度。**四是**审议通过政府工作报告和各项报告，明确了2018年工作目标和主要任务。**五是**批准国务院机构改革方案，推进国家治理体系和治理能力现代化。这次会议，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大而深远的影响。

**这是一次展现新风貌的大会。一是**结构优化展现新形象。在选举产生的2980名新一届全国人大代表中，少数民族代表438名，占代表总数的14.70%，全国55个少数民族都有本民族的代表；连任代表769名，占代表总数的25.81%。与十二届相比，妇女代表、一线工人农民代表、专业技术人员代表比例有所提高，党政领导干部代表比例有所下降。**二是**忠实履职展现新形象。新一届全国人大代表牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，认真履行职责，体现了正确行使民主权利和党性原则的高度统一，展现了新时代人大代表的新气象新作为。代表提出议案325件、建议7100多件。根据代表审议意见，政府工作报告作了86处修改充实，宪法修正案草案作了1处修改，监察法草案作了9条多处修改和文字修改。**三是**会风务实高效展现新形象。大会秘书处制定了改进会风的21项具体措施、6条会议须知和9条工作人员守则。各代表团和全体代表认真执行，全身心地开好这次全国人民政治生活中的盛会，参会率之高前所未有。大会风清气正、清新朴实、圆满成功，彰显了人民代表大会制度作为根本政治制度的优势。

在大会主席团的领导下，经过全体与会代表的共同努力，圆满完成了预定的各项议程。这是一次承前启后、继往开来的大会，是一次民主团结、求实奋进的大会。这次会议必将进一步团结和动员全国各族人民，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新贡献！

**（二）习近平总书记参加有关代表团审议时讲话的主要精神。**3月5日至12日，习近平总书记先后参加内蒙古、广东、山东、重庆、解放军和武警部队等代表团审议，并发表重要讲话。

**1. 3月5日下午，习近平总书记参加他所在的内蒙古代表团审议**，重点就扎实推动经济高质量发展、扎实推进脱贫攻坚、加强民族团结等问题发表了重要讲话。

习近平总书记强调，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动经济高质量发展，要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优；要大力培育新产业、新动能、新增长极；要有效防范化解债务风险；要加强生态环境保护建设，实现山清水秀环境美。

习近平总书记强调，全面建成小康社会，标志性的指标是农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。打好脱贫攻坚战，关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战，关键是攻克贫困人口集中的乡村。要采取更加有力的举措、更加精细的工作，瞄准贫困人口集中的乡村，重点解决好产业发展、务工就业、基础设施、公共服务、医疗保障等问题。既要解决好眼下问题，更要形成可持续的长效机制。要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来，推动乡村牧区产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。要认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，加强扶贫资金管理，对挪用、贪污扶贫款项的行为严惩不贷。

习近平总书记强调，民族团结是各族人民的生命线。加强民族团结，根本在于坚持和完善民族区域自治制度，要全面贯彻党的民族政策，使民族区域自治制度这一理论根源越扎越深、实践根基越打越牢；加强民族团结，基础在于搞好民族团结进步教育，建设各民族共有精神家园，要深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同创造美好生活。要在各民族中大力培育和践行社会主义核心价值观，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，形成各民族同呼吸、共命运、心连心的牢固精神纽带。

**2. 3月7日上午，习近平总书记参加广东代表团审议，**要求广东在构建推动经济高质量发展的体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局等方面走在全国前列。

习近平总书记强调，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。构建推动经济高质量发展的体制机制是一个系统工程，要通盘考虑、着眼长远，突出重点、抓住关键。要全面推进体制机制创新，提高资源配置效率效能，推动资源向优质企业和产品集中，推动创新要素自由流动和聚集，使创新成为高质量发展的强大动能，以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系，增强发展环境的吸引力和竞争力，提高绿色发展水平。

习近平总书记强调，建设现代化经济体系，事关我们能否引领世界科技革命和产业变革潮流、赢得国际竞争的主动，事关我们能否顺利实现“两个一百年”奋斗目标。要更加重视发展实体经济，构筑产业体系新支柱。要以壮士断腕的勇气，果断淘汰那些高污染、高排放的产业和企业，为新兴产业发展腾出空间。要着眼国家战略需求，主动承接国家重大科技项目，引进国内外顶尖科技人才，加强对中小企业创新支持，培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。

习近平总书记强调，要以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放，加快发展更高层次的开放型经济，加快培育贸易新业态新模式，积极参与“一带一路”建设，加强创新能力开放合作。

习近平总书记强调，要形成有效的社会治理、良好的社会秩序，促进社会公平正义，让人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要创新社会治理体制，把资源、服务、管理放到基层，把基层治理同基层党建结合起来，拓展外来人口参与社会治理途径和方式，加快形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。要坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾，以良法促发展、保善治，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，使尊法学法守法用法成为广大人民群众共同追求，确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。要认真落实新时代党的建设总要求，努力把各级党组织锻造得更加坚强有力，从各级领导干部做起，从一件件小事抓起，坚决防止不良风气反弹回潮，不断巩固和拓展落实中央八项规定精神成果。

**3. 3月8日上午，习近平总书记参加山东代表团审议，**重点就实施乡村振兴战略发表了重要讲话。

习近平总书记指出，实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。

习近平总书记强调，实施乡村振兴战略是一篇大文章，要统筹谋划，科学推进。要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来。要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，加快培育新型农业经营主体，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。要推动乡村文化振兴，加强农村思想道德建设和公共文化建设，以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，培育挖掘乡土文化人才，弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。要推动乡村生态振兴，坚持绿色发展，加强农村突出环境问题综合治理，扎实实施农村人居环境整治三年行动计划，推进农村“厕所革命”，完善农村生活设施，打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴支撑点。要推动乡村组织振兴，打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记，深化村民自治实践，发展农民合作经济组织，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，确保乡村社会充满活力、安定有序。要推动乡村振兴健康有序进行，规划先行、精准施策、分类推进，科学把握各地差异和特点，注重地域特色，体现乡土风情，不搞一刀切，不搞统一模式，不搞层层加码，杜绝“形象工程”。要充分尊重广大农民意愿，调动广大农民积极性、主动性、创造性。

**4. 3月10日上午，习近平总书记参加重庆代表团审议，**重点从法治和德治的角度发表了重要讲话。

习近平总书记强调，政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。形成风清气正的政治生态，是旗帜鲜明讲政治、坚决维护党中央权威和集中统一领导的政治要求，是持之以恒正风肃纪、推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要，是锻造优良党风政风、确保改革发展目标顺利实现的重要保障。要加强教育引导，注重破立并举，抓住“关键少数”，推动各级领导干部自觉担当领导责任和示范责任，把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，形成“头雁效应”。要坚持法治、反对人治，对宪法法律始终保持敬畏之心，带头在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责，做到心中高悬法纪明镜、手中紧握法纪戒尺，知晓为官做事尺度。党员领导干部要牢固树立“四个意识”，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保党的路线方针政策和党中央决策部署不折不扣得到贯彻落实。要既讲法治又讲德治，重视发挥道德教化作用，把法律和道德的力量、法治和德治的功能紧密结合起来，把自律和他律紧密结合起来，引导全社会积极培育和践行社会主义核心价值观，树立良好道德风尚。

习近平总书记强调，领导干部要讲政德。立政德，就要明大德、守公德、严私德。明大德，就是要铸牢理想信念、锤炼坚强党性，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定。守公德，就是要强化宗旨意识，全心全意为人民服务，恪守立党为公、执政为民理念，自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺，做到心底无私天地宽。严私德，就是要严格约束自己的操守和行为。所有党员、干部都要戒贪止欲、克己奉公，切实把人民赋予的权力用来造福于人民。要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”成为贪腐的导火索，防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止身边人把自己“拉下水”。

习近平总书记强调，要多积尺寸之功，坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中完善自己，严以修身，正心明道，防微杜渐，时刻保持人民公仆本色。

**5. 3月12日上午，习近平总书记参加解放军和武警部队代表团全体会议，**重点就实施军民融合发展战略发表了重要讲话。

习近平总书记强调，实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择，也是实现党在新时代的强军目标的必然选择，要加强战略引领，加强改革创新，加强军地协同，加强任务落实，努力开创新时代军民融合深度发展新局面，为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。

习近平总书记强调，要加强国防科技创新，加快建设军民融合创新体系，大力提高国防科技自主创新能力，加大先进科技成果转化运用力度，推动我军建设向质量效能型和科技密集型转变。要密切关注世界军事科技和武器装备发展动向，突出抓好重点领域军民科技协同创新，推动重大科技项目一体论证和实施，努力抢占科技创新战略制高点。要强化开放共享观念，坚决打破封闭垄断，加强科技创新资源优化配置，挖掘全社会科技创新潜力，形成国防科技创新百舸争流、千帆竞发的生动局面。

习近平总书记指出，要深化国防和军队改革，扎实推进政策制度改革，加快构建现代军事政策制度体系，坚决破除各方面体制机制弊端，坚定不移把改革进行到底。要坚持用改革的思路和办法解决练兵备战工作中存在的突出问题，大抓实战化军事训练，加快提高我军战斗力。

习近平总书记强调，要加大依法治军工作力度，强化法治信仰和法治思维，加快构建中国特色军事法治体系，加快推动治军方式根本性转变。要加强同国家立法工作的衔接，突出加强备战急需、改革急用、官兵急盼的军事法规制度建设。要坚持严字当头，强化执纪执法监督，严肃追责问责，把依法从严贯穿国防和军队建设各领域全过程。

**（三）关于《宪法修正案》的主要精神。**宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。3月5日，十二届全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨向大会作《宪法修正案（草案）》的说明。经过代表们认真审议，3月11日，《宪法修正案》以2958张赞成票、99.83%的赞成率高票表决通过。

**宪法修改的主要原则。**宪法修改是事关全局的重大政治活动和重大立法活动。这次宪法修改遵循以下原则：一是坚持党对宪法修改的领导。二是严格依法按程序推进宪法修改。三是充分发扬民主、广泛凝聚共识。四是坚持对宪法作部分修改、不作大改。

**宪法修改的主要内容。**宪法修正案对我国现行宪法作出21条修改。主要内容是：（1）确立科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果。在宪法中把科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想写在一起，确立其在国家政治和社会生活中的指导地位，反映了全国各族人民的共同意愿，体现了党的主张和人民意志的统一，明确了全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础，具有重大的现实意义和深远的历史意义。（2）充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容。把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法第一章《总纲》。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。宪法从社会主义制度的本质属性角度对坚持和加强党的全面领导进行规定，有利于在全体人民中强化党的领导意识，有效把党的领导落实到国家工作全过程和各方面，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。（3）修改国家主席任职方面的有关规定。党章对党的中央委员会总书记、党的中央军事委员会主席，宪法对中华人民共和国中央军事委员会主席，都没有作出“连续任职不得超过两届”的规定。宪法对国家主席的相关规定也采取上述做法，有利于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，有利于加强和完善国家领导体制。（4）增加有关监察委员会的各项规定。本次宪法修正案有11条同设立监察委员会有关，对国家监察委员会和地方各级监察委员会的性质、地位、名称、人员组成、任期任届、领导体制、工作机制等作出规定。这些修改反映了党的十八大以来深化国家监察体制改革的成果。宪法修正案还将“全国人大法律委员会”更名为“全国人大宪法和法律委员会”。还修改和完善了依法治国和宪法实施举措，充实和平外交政策，充实倡导社会主义核心价值观等内容。

宪法修正案的通过和公布施行，为坚持和维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，提供了有力宪法保障。

**（四）关于《监察法》的主要精神。**监察法是一部对国家监察工作起统领作用的基础性法律。制定监察法是党中央确定的重大立法任务，是深化国家监察体制改革的重要内容。3月13日，十二届全国人大常委会副委员长李建国就提请大会审议的《中华人民共和国监察法（草案）》作说明。经过代表们认真审议，3月20日大会表决通过了《监察法》。

监察法分为9章共69条，包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督、法律责任和附则。主要内容是：明确监察工作的指导思想和领导体制，明确监察工作的原则和方针，明确监察委员会的产生和职责，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，赋予监察机关必要的权限，严格规范监察程序，加强对监察机关和监察人员的监督。

制定监察法，是贯彻党中央关于深化国家监察体制改革的重大举措，是坚持和加强党对反腐败工作领导的必然要求，是为新形势下反腐败斗争提供坚强法治保障的现实需要，是坚持走中国特色监察道路的创制之举，是推进国家治理体系和治理能力现代化的战略举措。监察法的审议通过，表明国家监察体制改革取得决定性成果，为构建集中统一、权威高效的国家监察体系奠定了坚实基础。

**（五）关于几个报告的主要精神。**

**1. 政府工作报告的主要精神。**李克强总理所作的政府工作报告总结过去五年工作实事求是，部署今年工作措施得力，是一个通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，体现改革创新精神，体现高质量发展要求的好报告。

报告指出，五年来，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。（1）经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。（2）经济结构出现重大变革。城镇化率从52.6%提高到58.5%, 8000多万农业转移人口成为城镇居民。（3）创新驱动发展成果丰硕。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。（4）改革开放迈出重大步伐。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。（5）人民生活持续改善。贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。（6）生态环境状况逐步好转。主要污染物排放量持续下降，绿色发展呈现可喜局面。

今年发展主要预期目标：国内生产总值增长6.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。

2018年政府工作重点：（1）深入推进供给侧结构性改革。再压减钢铁产能3000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨左右，淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组。深化“放管服”改革，深入推进“互联网+政务服务”。再为企业和个人减税8000多亿元。（2）加快建设创新型国家。把握世界新一轮科技革命和产业变革大势，深入实施创新驱动发展战略，不断增强经济创新力和竞争力，促进大众创业、万众创新上水平，跑出中国创新“加速度”。（3）深化基础性关键领域改革。国有企业要通过改革创新，走在高质量发展前列。支持民营企业发展，让民营企业在市场经济浪潮中尽显身手。完善产权制度和要素市场化配置机制，让市场活力和社会创造力竞相迸发。深化财税体制改革。加快金融体制改革。推进社会体制改革，充分释放社会领域巨大发展潜力。健全生态文明体制，以更加有效的制度保护生态环境。（4）坚决打好三大攻坚战。今年安排地方专项债券1.35万亿元，优先支持在建项目平稳建设，合理扩大专项债券使用范围。守住不发生系统性风险的底线。加大精准脱贫力度，今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人，让脱贫得到群众认可、经得起历史检验。推进污染防治取得更大成效，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。（5）大力实施乡村振兴战略。推进农业供给侧结构性改革，全面深化农村改革，使农业农村充满生机活力。推动农村各项事业全面发展，改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路20万公里，加快实现农业农村现代化。（6）扎实推进区域协调发展战略。塑造区域发展新格局。提高新型城镇化质量。今年再进城落户1300万人，加快农业转移人口市民化，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。（7）积极扩大消费和促进有效投资。顺应居民需求新变化扩大消费，着眼调结构增加投资，形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环。（8）推动形成全面开放新格局。以高水平开放推动高质量发展。推进“一带一路”国际合作，拓展开放合作新空间。全面复制推广自贸试验区经验，探索建设自由贸易港，打造改革开放新高地。（9）提高保障和改善民生水平。要在发展基础上多办利民实事、多解民生难事，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

计划报告和预算报告对2018年经济社会发展的预期目标、计划安排、预算安排等相关工作作出了具体部署。

**2. 全国人大常委会工作报告的主要精神。**十二届全国人大常委会委员长张德江所作的全国人大常委会工作报告，通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，全面展示了十二届全国人大常委会的创新作为，充分体现了新时代坚持和完善人民代表大会制度的根本要求。

过去五年，十二届全国人大常委会认真履行宪法法律赋予的职责，全面开创人大工作新局面，人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成就，社会主义民主法治建设迈出重大步伐。报告从七个方面回顾了过去五年的主要工作：一是着力加强重点领域立法，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。二是着力发挥立法引领和推动作用，确保重大改革于法有据、顺利实施。三是着力完善监督工作机制，加强对宪法法律实施和“一府两院”工作的监督。四是着力深化和拓展代表工作，充分发挥代表作用。五是着力推动人大制度完善发展，夯实国家政权建设和党长期执政基础。六是着力加强人大对外交往，服务中国特色大国外交。七是着力推进全国人大及其常委会党的建设，不断提高依法履职能力和水平。

报告总结了过去五年工作的主要体会：（1）中国共产党领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，必须坚定坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。（2）党的指导思想是坚持和完善人民代表大会制度的科学指引和行动指南，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。（3）人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，必须切实把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。（4）全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，必须充分发挥人大及其常委会在全面推进依法治国中的重要作用。（5）人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。

报告还对今年的工作作出初步安排：坚持紧紧围绕党和国家工作大局，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，充分发挥国家根本政治制度优势。一是继续加强立法工作；二是继续加强监督工作；三是继续加强代表工作。

**3. 最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告的主要精神。**过去五年，最高人民法院全面贯彻落实党的十八大和十九大精神，忠实履行宪法法律赋予的职责，坚持司法为民、公正司法，不断提高审判质量效率、队伍素质能力和司法公信力，各项工作取得新进展。报告从七个方面提出了2018年工作建议：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。二是依法惩治犯罪，全力维护国家安全和社会稳定。三是依法审理经济领域各类案件，为经济高质量发展营造良好法治环境。四是坚持司法为民，切实维护人民群众合法权益。五是深化司法体制改革，完善中国特色社会主义司法制度。六是持续深化司法公开，加快建设智慧法院。七是建设过硬队伍，确保公正廉洁司法。

过去五年，全国检察机关全面贯彻党的十八大和十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，司法为民、公正司法扎实推进，司法质量、效率和公信力明显提升，人民检察事业取得长足发展。报告从六个方面提出了2018年工作建议：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。二是坚决维护国家政治安全、维护社会大局稳定。三是努力为新时代经济社会持续健康发展提供法治保障。四是大力加强法律监督，维护国家法制统一尊严权威。五是坚定改革的政治定力，将改革进行到底。六是落实全面从严治党要求，坚持从严治检，建设一支既政治过硬又本领高强的新时代检察队伍。

**（六）国务院机构改革的主要精神。**3月13日，国务委员王勇受国务院委托，就提请十三届全国人大一次会议审议的《国务院机构改革方案》向大会作说明。经过代表们认真审议，3月17日，大会表决通过了这个《方案》。

**国务院机构改革的总体要求。**根据十九大和十九届三中全会部署，这次国务院机构改革，着眼于转变政府职能，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力，建设人民满意的服务型政府。

**国务院机构改革的具体内容。**（1）国务院组成部门调整。组建自然资源部、生态环境部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、退役军人事务部、应急管理部，重新组建科学技术部、司法部，优化水利部、审计署职责。（2）国务院其他机构调整。组建国家市场监督管理总局及国家药品监督管理局、国家广播电视总局、中国银行保险监督管理委员会、国家国际发展合作署、国家医疗保障局、国家粮食和物资储备局、国家移民管理局、国家林业和草原局，重新组建国家知识产权局，调整全国社会保障基金理事会隶属关系，改革国税地税征管体制。

国务院机构改革，适应新时代我国社会主要矛盾变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，按照优化协同高效的原则，既立足当前也着眼长远，优化了国务院机构设置和职能配置，理顺了职责关系。改革后，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个。通过改革，国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

**（七）湖北代表团情况。**湖北代表团共有118名代表，推选蒋超良同志为团长，王晓东、王玲、黄楚平、王立山、傅德辉、周洪宇同志为副团长。十二届全国人大常委会委员罗清泉、苏晓云、辜胜阻、姚胜四名同志列席会议。

会议期间，湖北团全国人大代表、中共中央政治局委员、中央宣传部部长黄坤明同志参加审议；张春贤同志、郝明金同志当选为全国人大常委会副委员长；列席代表辜胜阻同志当选为全国政协副主席；万卫星、邓秀新、左中一、李培林、陈凤翔、周洪宇、秦顺全、徐显明、高友东、矫勇代表当选为全国人大常委会委员。教育部部长陈宝生和国务院办公厅、国家发改委、财政部等国家部委负责人到团听取意见。

3月9日，中共中央政治局常委栗战书同志参加湖北代表团审议。栗战书说，中国特色社会主义进入新时代，我们要进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须坚持以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指引。修改宪法是时代所趋、事业所需、民心所向，全体代表对修改宪法的认识高度一致，对宪法具体内容的修改高度一致，充分表达了对以习近平同志为核心的党中央的高度信任。宪法的修改必将对决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦产生重大而深远的影响。栗战书同志还充分肯定了湖北的工作。

黄冈共有6位全国人大代表，分别是市委副书记、市长邱丽新，湖北锦秀林牧专业合作社理事长刘锦秀，黄冈中学校长何兰田，省黄梅戏剧院院长张辉，黄梅县柳林乡老铺村党支部书记陈燎原，李时珍医药集团有限公司总工程师夏恒建。按照大会议程和日程安排，我市6位代表先后参加了大会预备会议、8次全体会议、15次代表团全体会议、7次代表小组会议，高标准高质量完成了大会赋予的各项任务。我市6位代表自觉强化“四个意识”，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把讲政治的要求落实到依法履职全过程各方面，紧紧围绕大会主题，自觉从政治的高度、全局的高度考虑问题和履行职责，不折不扣地贯彻落实党中央的决策部署，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党中央推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员。

6位代表依法履责、踊跃发言，认真审议各项报告和议案，体现了饱满的政治热情和高度的使命感。紧紧围绕人民群众普遍关心的热点难点问题和黄冈老区振兴发展主题，就加快京九高铁阜阳至黄冈段建设、长河水系连通工程建设、沿江高铁武汉至合肥段、大别山片区脱贫摘帽、生态补偿、灌区节水配套改造、中医药发展、李时珍诞辰500周年纪念活动、中小学教师教龄津贴、基层艺术人才队伍建设等专题，提交建议意见12件。

我市6位代表严格遵守大会组织纪律、保密纪律和其他各项会议纪律，以优良的作风展示黄冈老区的精神风貌。同时积极讲好“黄冈故事”，传递“老区声音”，先后就长江大保护、绿色生态发展、精准脱贫、商旅文康融合发展、教育优先发展等专题接受人民日报、新华网、光明日报、经济日报、湖北日报等媒体采访，积极宣传近年来黄冈推进“双强双兴”“四大行动”的新实践，展示了黄冈发展的新风新貌。

二、全国政协十三届一次会议精神

**（一）会议概况。**3月3日至3月15日，全国政协十三届一次会议在北京召开。会议期间，共召开了开幕会、两次委员发言大会、选举会、闭幕会等五次全体会议，共有13次小组会议、1次界别联组会议，列席全国人大全体会议2次。共收到大会发言433篇，27位全国政协委员作大会口头发言，收到委员大会提案5360件，经审查立案4438件。举行1次新闻发布会，召开3场记者会，首次开启“委员通道”，围绕“新时代的人民政协”主题举办3场集中采访。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议并参加分组讨论，与委员共商国是。会议审议批准俞正声同志代表政协第十二届全国委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准万钢同志代表政协第十二届全国委员会常务委员会所作的提案工作情况的报告，审议通过中国人民政治协商会议章程修正案。委员们列席第十三届全国人民代表大会第一次会议，听取并讨论李克强总理所作的政府工作报告，听取并讨论最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，讨论宪法修正案草案和监察法草案、国务院机构改革方案及其他有关报告，对上述报告和文件均表示赞同，并提出意见建议。会议分组讨论中，委员们围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦人民群众普遍关心的热点问题，就全面深化改革、建设现代化经济体系、打好三大攻坚战、大力实施乡村振兴战略、扎实推进区域协调发展战略、培育和践行社会主义核心价值观、发展公平而有质量的教育、实施健康中国战略等提出不少有价值的意见建议。会议选举产生政协第十三届全国委员会主席、副主席、秘书长和常务委员，汪洋当选中国人民政治协商会议第十三届全国委员会主席，张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰（藏族）、董建华、万钢（致公党界）、何厚铧、卢展工、王正伟（回族）、马飚（壮族）、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌（女）、巴特尔（蒙古族）、汪永清、何立峰、苏辉（女）、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙当选副主席，夏宝龙当选秘书长，于广洲等300名同志当选常委委员。

这次会议作为换届大会，政治性强、议题重大、领导重视，委员参政议政热情高，通过精心组织、周密安排，各项工作有力有序推进，是一个民主、团结、求实、奋进的大会。主要呈现出四个方面的突出特点：一是主题鲜明，意义重大。二是履职认真，热情高涨。三是议政深入，成果丰硕。四是会纪严明，风清气正。

**（二）会议主要精神。**会议主要精神体现在全国政协常委会工作报告、全国政协常委会关于提案工作情况的报告、政协章程修正案和习近平总书记、汪洋主席的讲话之中。

**1.全国政协常委会工作报告的主要精神。**报告共分五年工作的回顾、主要体会、今后五年工作的建议三个部分。

（1）**报告回顾了过去五年8个方面的主要工作。**全国政协工作最鲜明的特点是，全国政协党组始终把维护中共中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩来执行，切实发挥把方向、管大局、保落实作用。政协协商民主建设形成新格局，协商内容不断拓展、协商密度不断增加、协商实效不断提高，特别是创建双周协商座谈会制度，已成为政协协商民主经常性平台和重要品牌。政协民主监督取得新突破，明确民主监督性质定位，完善监督制度机制，做到监督有计划、有题目、有载体、有成效。**一是**牢牢把握正确的政治方向，坚决维护以习近平同志为核心的中共中央集中统一领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十八大、十九大精神，打牢团结奋斗的共同思想政治基础。**二是**聚焦党和国家中心任务，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局协商议政。把围绕“十三五”规划制定和实施献计出力为工作主线，瞄准全面深化改革、全面依法治国等重大任务精准建言，配合跟进全面从严治党战略部署贯彻落实。**三是**贯彻以人民为中心的发展思想，为保障和改善民生建言献策。坚持履职为民，抓住涉及教育、健康、文化、民生等人民群众切身利益的实际问题，开展视察调研和协商议政活动。**四是**推进政协协商民主建设，形成协商议政新局面。进一步完善以全体会议为龙头，以专题议政性常委会议和专题协商会议为重点，以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局。**五是**加强和改进民主监督工作，推动党和国家重大方针政策和重要决策部署贯彻落实。强化政协民主监督职能，发挥协商式监督特色优势，把重点监督性议题纳入年度协商计划，采用进村入户、问卷调查、分析论证、明察暗访、追踪监督等监督方式促进落实。**六是**充分发挥统一战线组织作用，做好凝心聚力工作。**七是**广泛开展对外友好交往，为营造良好外部环境作出积极贡献。共组织114个团组出访，接待66个团组来访。全国政协现与149个国家的292个机构和15个国际性或区域性组织建立了联系。**八是**大力加强自身建设，提高政协履职能力和水平。着力提高工作制度化、规范化、程序化水平，提出部分修改政协章程的建议，制定修订委员履职工作规则等20项制度。

**（2）报告总结了过去五年工作的6个方面主要体会。**一是坚持中国共产党的领导。二是坚持人民政协性质定位。三是坚持围绕中心、服务大局。四是坚持团结和民主两大主题。五是坚持在继承中发展、在发展中创新。六是坚持发挥政协委员主体作用。

**（3）报告提出了今后五年工作的5个方面建议。**一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。二是聚焦决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程重大问题献计出力。三是充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用。四是广泛凝聚实现中华民族伟大复兴正能量。五是切实加强自身建设。

**2.政协章程修正案的主要精神。**政协章程修正案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分体现了中共十九大提出的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，集中反映了自2004年修改政协章程特别是中共十八大以来人民政协事业创新发展的理论成果、实践成果、制度成果。修改后的政协章程总体保持稳定，增减部分章节，完善重大表述。一是结构上增加委员、会徽两章，删去附则一章，由原来的“总纲+五章”变为“总纲+六章”，由五十一条变为六十三条。二是内容上主要是把中共十九大提出的新的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，中共十八大以来以习近平同志为核心的中共中央关于人民政协工作的重要决策部署及人民政协理论创新、实践创新、制度创新的成果纳入进来。

**3.领导讲话的主要精神。**

**（1）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员的联组会上的讲话主要精神。**习近平强调，中国特色社会主义进入新时代，要求我们坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥多党合作独特优势，发展社会主义民主政治，为决胜全面建成小康社会而团结奋斗。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。说它是新型政党制度，新就新在它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端；新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗，有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端；新就新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端。它不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对人类政治文明的重大贡献。各民主党派和无党派人士要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，增强责任和担当，共同把中国的事情办好。新时代多党合作舞台极为广阔，要用好政党协商这个民主形式和制度渠道，有事多商量、有事好商量、有事会商量，通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。完善政党协商制度决不是搞花架子，要做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，真诚协商、务实协商，道实情、建良言，参政参到要点上，议政议到关键处，努力在会协商、善议政上取得实效。

**（2）中央政治局常委、全国政协主席汪洋在全国政协十三届一次会议闭幕会上的讲话主要精神。**汪洋同志提出，要认真学习贯彻中共十九大精神，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，坚持中国共产党的领导、坚持人民政协性质定位、坚持大团结大联合、坚持发扬社会主义民主，携手新时代、落实新部署，发扬优良传统、忠实履职尽责，奋力谱写新时代人民政协事业发展的新篇章。人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治；人民政协是人民民主的重要制度，必须以人民为中心履职尽责；人民政协是专门协商机构，必须求真务实提高协商能力水平。要以共同目标寻求最大公约数，以大团结大联合画出最大同心圆，以协商民主凝聚强大正能量，以改革创新激发工作新活力，努力把不同党派、不同民族、不同阶层、不同信仰的海内外中华儿女凝聚起来，形成致力于实现祖国统一和中华民族伟大复兴中国梦的最广泛的爱国统一战线。